

---

## 中国碳价格调研（2013）

---

2013 年 10 月

**Frank Jotzo**

澳大利亚国立大学克劳福德公共政策学院

**Dimitri de Boer（龙迪）**

中国碳论坛/联合国工业发展组织

**Hugh Kater（舒克）**

中国碳论坛

### 摘要

这篇报告总结了“中国碳价格调研”的调研结果。本调研汇总了众多研究中国碳交易的专家对未来中国碳市场以及 7 月至 9 月碳交易市场中交易价格的预期。调研结果表明，中国七个碳交易试点均能够在 2015 年前启动，市场交易价格将会持续增长并且影响投资者的决策，然而在价格水平方面还存在较大的不确定性。调研结果还表明，中国将会建设全国范围的碳交易市场，并具有较大可能同时引入碳税机制。中国的碳价格将会逐步上升，并最终超过其在欧盟碳排放权交易体系中的交易价格。大部分参与调研的专家预期中国 2020 年减低碳强度的目标能够达到或超额完成，中国政府还将为 2025 年和 2030 年设立新的减排目标，而新的减排目标极有可能以控制绝对排放的形式设立。

## 关键词

碳价格，排放权交易，碳税，公共政策，专业调研，中国

## 引用

Jotzo, F., De Boer, D., and Kater, H. 2013, 中国碳价格调研（2013），2013年10月. 中国碳论坛.

## 联系方式

龙迪（Dimitri de Boer），中国碳论坛  
地址：联合国工业发展组织中国投资与技术促进处  
塔园外交人员办公楼 2-141  
北京市朝阳区亮马河南路14号，邮编100600  
电话：+86-10-65326142  
手机：+86-13501111195  
邮箱：[dimitri@unidoitpo.org.cn](mailto:dimitri@unidoitpo.org.cn)

## 鸣谢：

本次调研由澳大利亚国立大学气候经济与政策中心和中国碳论坛联合发起。

本次调研由澳大利亚政府资助的一项研究计划提供部分赞助。

感谢Allinettes Adigue和Tam Mai对本次调研提供的重要帮助。感谢 姜克隽, 胡陶, 张希良, 滕飞, Edward Clarence-Smith, Renato Roldao和Emily Chew等专家为本报告进行的审阅工作。感谢北京环维易为低碳技术咨询有限公司的崇宝沫协助翻译本报告。

衷心感谢各位参与本次调研的专家，感谢他们付出的时间与专业知识来完善本次调研。

中国碳论坛是一所非营利性机构，它为中国应对气候变化领域的利益相关者提供了独立的中立平台。中国碳论坛通过发起研究项目，组织针对某些领域中焦点问题的研讨会，例如只有受邀者参与的旨在消除减排所遇障碍的活动、研究以及政策咨询，从而构建一个更为具有气候弹性的社会。

中国碳论坛联系人：舒克（Hugh Kater 先生），[hughkater@chinacarbon.info](mailto:hughkater@chinacarbon.info)

克劳福德公共政策中心是澳大利亚国立大学的公共政策学院。克劳福德公共政策中心为澳大利亚、亚洲以及太平洋地区提供先进的政策研究，毕业生生源，培训课程以及政策影响。气候变化经济与政策重心是克劳福德公共政策学院中的一个独立的研究部门。中心联系人：Frank Jotzo 博士，[frank.jotzo@anu.edu.au](mailto:frank.jotzo@anu.edu.au)

## 摘要

“中国碳价格调研报告”汇总并分析了由澳大利亚国立大学气候经济与政策中心与中国碳论坛共同发起的“中国碳价格调研”的调研结果。中国碳论坛是一所设在北京的，致力于加强、促进中国利益相关方信任与合作，以推动应对气候变化行动的独立民间交流平台。

本报告收集了众多研究中国碳交易的专家对未来中国碳市场以及 7 月至 9 月碳交易市场交易价格的预期。本次调研收集了众多碳交易领域专家的市场预期，其结果具有普遍性，并可以表明大多数碳交易专家对未来中国碳交易市场价格的预期。

调研结果显示出了中国将会实施碳交易试点的决心，碳排放权价格将会持续增长并影响投资行为，然而碳价格的水平将具有较大的不确定性。此外，调研结果还表明，中国一定会在全国范围内引入碳交易机制，并且有可能引进碳税机制。碳价格水平将会持续增长，并且高出同期欧盟碳排放交易体系（EUETS）的碳价格。绝大部分参与调研的专家预测，中国 2020 年碳强度下降水平将会达到或超过预期目标，而中国政府将会为 2025 年和 2030 年设立绝对排放的减排目标。

## 碳排放交易试点

调研结果显示，参与调研的专家认为尽管 7 个省市地区的碳交易试点将会推迟启动，碳排放权价格也会不尽相同，但是在各试点启动后，试点中的碳排放权交易价格均会快速上升。

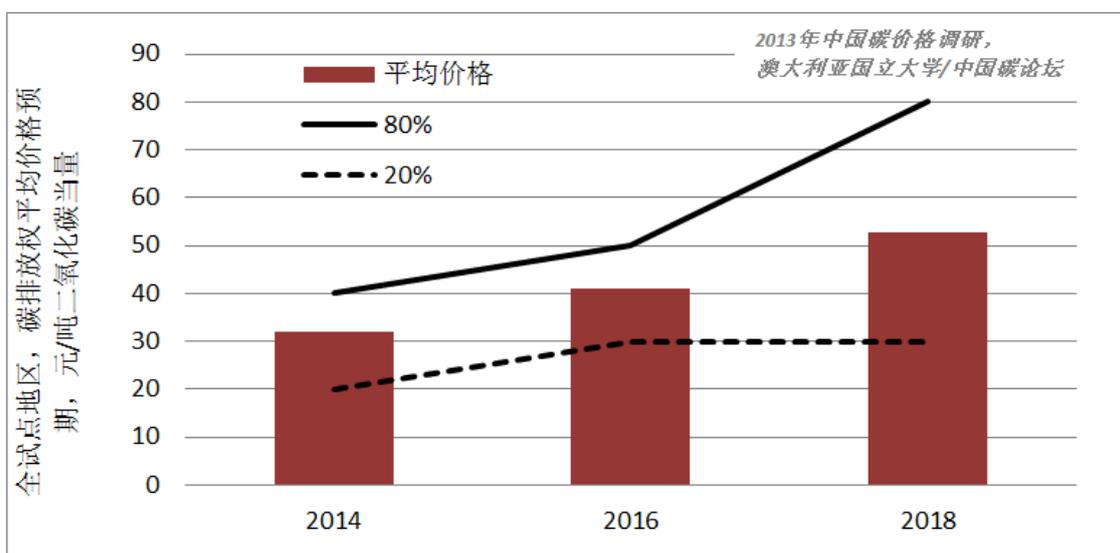
80%以上参与调研的专家认为，7 个省市地区的碳交易试点将会在 2015 年年底全部启动，其中，接近半数的专家认为部分碳交易试点在 2014 年之前可能不会启动。

参与调研的专家预测，所有开始交易的碳交易试点中碳排放权平均交易价格在 2014 年为 32 元/吨二氧化碳当量，2016 年为 41 元/吨二氧化碳当量，以及 2018 年为 53 元/吨二氧化碳当量。然而 20%参与调研的专家认为 2018 年的碳排放权价格将低于 30 元/吨二氧化碳当量，而另有 20%参与调研的专家认为 2018 年的碳排放权价格将高于 80 元/吨二氧化碳当量。

参与调研的专家认为，深圳、上海、北京和广东碳交易试点将会在近期启动，并且相较于天津、湖北和重庆碳交易试点，这些近期能够启动的试点中将会具有较高的碳排放权交易价格。

调研结果显示，碳交易试点的启动将对该地区的投资行为产生一定影响。84%参与调研的专家认同该观点，然而大部分专家预测该影响较为轻微，并非重大影响。此外，以中文参与调研的专家们更为确信碳交易试点的启动将会影响该地区的投资行为。

### 碳交易试点的平均碳排放权交易价格将会上升，但是价格水平有极大的不确定性



问题：您认为在 2014 年，2016 年和 2018 年，已经启动的碳交易试点中的平均碳排放权交易价格将会分别是多少？

### 全国碳价格

调研结果明确表示，中国将会通过全国范围内建设碳交易体系（可能辅以碳税机制），来实现其减排承诺。半数参与调研的专家预测，全国范围碳交易市场将于 2018 年或 2018 年以前建成，而超过 80% 专家认为在 2020 年，全国范围碳交易市场将会建成。

几乎 60% 参与调研的专家预测，全国范围的碳交易市场将会与碳税机制在 2020 年以前实现共存。仅 1% 的专家认为中国不会建立全国范围的碳交易市场，而 15% 的专家认为中国不会采用碳税机制。

调研结果显示，专家们对碳排放权价格的预测具有很大差异。可以认为，各碳交易试点本身的性质、建立的迫切性，以及该试点地区的经济体系对该试点的反应具有较大的不确定性。因此，许多参与调研的专家并未选择对碳排放权价格进行预测。

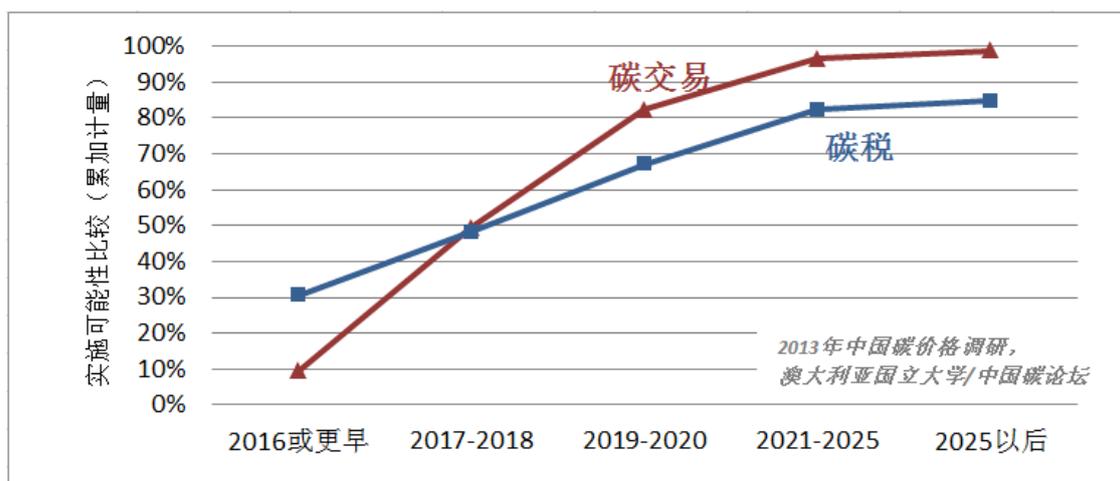
调研结果显示，全国范围碳交易市场的平均价格呈稳步增长，预期分别为 2018 年 29 元/吨二氧化碳当量，2020 年 51 元/吨二氧化碳当量，以及 2025 年 68 元/吨二氧化碳当量（计算数据包括了某些预期市场价格为 0 的调研结果）。2020 年全国范围碳交易市场的交易价格（相当于 6 欧元/吨二氧化碳当量）比当前欧盟碳排放交易体系中的碳排放权现货价格要高，但是比期货（2020 年）的价格略低。

调研结果显示，碳税的价格预期为 2016 年 7 元/吨二氧化碳当量，2025 年 32 元/吨二氧化碳当量。

调研结果显示，碳排放权及碳税的综合平均价格在 2020 年为 70 元/吨二氧化碳当量（8.5 欧元/吨二氧化碳当量；11.5 美元/吨二氧化碳当量）。绝大部分参与调研的专家预测，到 2020 年，中国的碳排放权价格将低于欧盟碳排放交易体系，然而到 2025 年，中国的碳排放权价格将会赶上甚至超过欧盟碳排放交易体系的市场价格。

此外，三分之二以上参与调研的专家表示，到 2025 年，中国国内范围碳交易市场将会与一个或多个其他国家的碳排放交易体系进行对接。

### 全国范围碳交易市场与碳税机制将在 2020 年初共同启动



问题：您预期国内范围碳交易市场将在什么时间启动？碳税机制将在什么时候启动？

### 中国减排目标

调研结果表明，中国将能够达到 2020 年的减排目标，并有可能超额完成。所以，中国政府极有可能在 2020 年后设立新的减排目标，该减排目标将有很大可能以绝对排放的形式替换目前的碳强度控制的形式。

调研结果显示，绝大多数（87%）参与调研的专家认为中国能够完成其“到 2020 年，以 2005 年的排放水平为基准，减少 40%-45% 的每单位 GDP 二氧化碳排放”的减排目标。而以中文参与调研的专家们比以英文参与调研的专家们更为支持此观点。

调研结果显示，95% 参与调研的专家预测中国将会为 2025 年或 2030 年制定新的减排目标。三分之二以上的参与调研专家认为 2030 年的减排目标将以绝对排放的形式设立，而接近半数的专家认为，绝对排放的减排目标将会在 2020 年被启用。